

Programma di ripartizione di risorse ai Comuni della Sicilia

“Promuovere la sostenibilità energetico-ambientale nei Comuni siciliani attraverso il Patto dei Sindaci”

(Covenant of Mayor – PAC Nuove Iniziative Regionali)

FAQ

Quesiti	Risposte
<p>1.La circolare n. 1/2013, esplicativa del bando, riporta:”<i>Ai fini dell’accesso ai contributi del presente Programma la produzione dell’APE è dovuta in tutti i casi in cui ne ricorrono i presupposti di legge</i>”. A seguire: “<i>Nel secondo trimestre 2014 la Regione siciliana attiverà un fondo di rotazione per la progettazione destinato a finanziare la progettazione delle azioni comprese nei PAES e la redazione dell’APE per gli edifici obbligati, ai sensi della legge 3 agosto 2013, n. 90, art. 6, che ne siano ancora sprovvisti, come specificato nel Programma di cui al richiamato DDG 413.</i>” Non è chiaro se l’APE sia uno degli adempimenti richiesti dal bando o se possa essere redatta successivamente utilizzando il prossimo Programma.</p>	<p>Come più volte specificato nelle FAQ, la redazione dell’APE, ove dovuta, è obbligatoria per accedere al contributo. La L. n. 90/2013 all’art. 6 c.6 specifica l’obbligatorietà della redazione dell’APE per tutti gli immobili utilizzati dalle pubbliche amministrazioni e aperti al pubblico la cui superficie totale è superiore a 500 mq. Pertanto, per questa tipologia è obbligatorio produrre l’APE tra i documenti richiesti dal bando. La stessa legge stabilisce che dal 9 luglio 2015 la soglia di obbligatorietà passerà da 500 mq a 250 mq, pertanto l’eventuale finanziamento con la prossima programmazione è da riferire all’APE su immobili la cui superficie è inferiore ai 500 mq.</p>
<p>2.Spesso nel redigere l’APE, al momento di indicare le coordinate catastali dell’immobile, si riscontra il mancato accatastamento dell’immobile. I Comuni in questo momento non hanno i fondi per procedere alla catastazione. Si possono inserire Fg. e part.lla del terreno su cui insistono?</p>	<p>L’accatastamento è obbligatorio. Il tecnico che redige l’APE si assume la responsabilità di quanto dichiara, incluso i dati catastali.</p>

<p>3.E' possibile utilizzare il ribasso d'asta, derivante dall'affidamento del servizio di redazione PAES, per altre attività previste nel bando?</p>	<p>Il contributo, <i>“erogato a integrale copertura delle spese ammissibili sostenute dal beneficiario per la redazione dei PAES”</i> si configura come un rimborso spese.</p> <p>Il bando, oltretutto, non richiede un quadro economico di previsione cui riferire l'ammontare del contributo provvisorio e uno successivo di consuntivo cui riferire l'ammontare definitivo degli importi da erogare, bensì unicamente le spese effettuate.</p> <p>L'ammontare del contributo è stato definito per ciascun comune in rapporto al numero di abitanti.</p> <p>Pertanto, i Comuni, entro il limite del contributo definito, possono utilizzare il ribasso d'asta derivante da un affidamento, per ulteriori attività, purché tra quelle ammissibili. Si ricorda che le spese ammissibili sono quelle riferibili a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - preparazione dell'IBE; - attività di formazione dei dipendenti comunali e sensibilizzazione della cittadinanza; - elaborazione del PAES; - predisposizione di un sistema di monitoraggio degli obiettivi e delle azioni;
<p>4.La circolare regionale n. 4 del 25/06/2014 prevede che la nomina del RUP sia demandata al dirigente sovraordinato, mentre per l'accreditamento sul sito, viene richiesto che la nomina del RUP sia effettuata da parte del legale rappresentante.</p> <p>Il Segretario generale ha sollevato dubbi sulla legittimità di quest'ultima nomina.</p>	<p>Con la circolare in argomento viene definita la figura del “Responsabile del procedimento” così come individuato dall'art. 10 del D.Lgs. n. 163/06 poi ulteriormente specificata dagli artt. 9 e 10 del regolamento attuativo n. 207/2010.</p> <p>La nomina è demandata al dirigente sovraordinato, come, peraltro, da parere del 25 luglio 2006 reso dall'Ufficio legislativo e legale della Presidenza della Regione.</p> <p>Per l'accreditamento sul sito viene richiesto che il rappresentante legale, cui compete la firma dell'istanza di finanziamento, deleghi il RUP, nominato come sopra, a compilare gli allegati all'istanza mediante inserimento dei dati comunali richiesti e di cui si assumerà la piena responsabilità, nonché a divenire l'unico interlocutore tra il Comune e gli uffici regionali per il Patto dei Sindaci.</p> <p>La nomina del RUP da parte del legale rappresentante è riferita ai</p>

	<p>soli casi in cui il RUP si identifichi con la figura tecnica apicale dell'Ente.</p>
<p>5.L'indennità per il RUP può essere considerata spesa ammissibile?</p>	<p>Il bando non prevede, in questa fase, affidamento di lavori, bensì di forniture e servizi. Si ricordi che l'affidamento del servizio di redazione dei PAES è assimilato ad un servizio attinente all'ingegneria e all'architettura.</p> <p>Coerentemente, l'individuazione del RUP dovrà avvenire ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. n. 163/06 e non dell'art. 4 e seguenti della legge n. 241/1990, non prevedendo, pertanto, alcuna indennità aggiuntiva per il RUP.</p>
<p>6.Per l'ottenimento del saldo, il bando prevede la presentazione dei giustificativi di spesa quietanzati. Nel contratto di affidamento del servizio di redazione PAES è stato previsto il pagamento dei tecnici al ricevimento del contributo. Si può risolvere il problema con una attestazione ?</p>	<p>Il bando finanzia le <u>spese già effettuate</u> dal Comune e rendicontate nei termini di legge.</p> <p>Se il Comune non avrà effettuato il pagamento entro la data di scadenza del bando non potrà inserire la somma tra le spese effettuate.</p> <p>La Determinazione AVCP n.385/2001, richiamata dalla determinazione ANAC n. 5 del 2010, "Linee guida per l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria" specifica che l'abolizione dei minimi tariffari non ha abrogato il <u>divieto</u>, tuttora in vigore, di subordinare il pagamento dei compensi relativi alla progettazione all'ottenimento del finanziamento dell'opera, coerentemente con quanto sancito dall'art. 92 del Codice degli Appalti. Ciò indipendentemente dalla circostanza che per lo svolgimento di tale attività l'Ente percepisca un contributo da parte di altro organo esterno.</p>
<p>7.L'inserimento dei dati può farla soltanto il RUP?</p>	<p>La password d'accesso viene data al RUP che diventa responsabile di qualsiasi informazione caricata sul sito. Pertanto è opportuno che questi la custodisca con cura e che controlli i dati inseriti.</p>
<p>8.Si sono verificati diversi affidamenti del servizio di redazione dei PAES, con il metodo del prezzo più basso, con ribassi eccessivi.</p>	<p>L'art. 91 c.2 del Codice degli Appalti stabilisce che i servizi di ingegneria e architettura di importo inferiore a € 100.000,00 possano essere affidati secondo la procedura di cui all'art. 57 c.6 (procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara) invitando almeno cinque operatori economici scelti attraverso indagine di mercato o dall' albo dell'Ente. L'ANAC,</p>

	<p>che ha affrontato il problema dell'eccessivo ribasso nelle offerte con la determinazione n.5 del 2010, ha espresso l'avviso che sia preferibile adottare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Le Amministrazioni in genere preferiscono, per semplicità e per limitare i costi, il criterio del prezzo più basso. Per ovviare al problema degli eccessivi ribassi, in questo caso, è possibile applicare l'art.124 c.8 del Codice degli Appalti che prevede l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che hanno una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di cui all'art.86, invitando un <u>numero di operatori economici superiore a dieci</u>.</p> <p>Anche nel caso in cui il numero di operatori sia <u>inferiore a dieci</u>, il Codice degli Appalti al c. 3 dell'art.86 prevede, comunque, la possibilità di valutare la congruità delle offerte che appaiono anormalmente basse tramite le procedure di cui agli artt. 87 e 88 (Richiesta di giustificativi).</p>
<p>9.Nel caso di affidamento ad operatori esterni di unico servizio comprendente la redazione del PAES e degli APE, qualora non fossero iscritti nell'Albo regionale dei certificatori, possono redigere l'APE ?</p>	<p>Il bando prevede la redazione dell'IBE e del PAES, le cui spese, infatti, rientrano tra quelle ammissibili. Si dà per scontato che gli immobili pubblici, la cui superficie superi i 500 mq, abbiano già l'APE, in quanto previsto dalla legge. Ecco perché tra le spese ammissibili non è inclusa quella per la redazione dell'APE, peraltro riservata ai certificatori iscritti all'Albo regionale.</p>
<p>10.Possono essere ritenute ammissibili le spese effettuate tramite MEPA per forniture?</p>	<p>SI</p>
<p>11.E' stata chiesta una proroga al JRC per la presentazione del PAES. Il JRC ha concesso una proroga di 9 mesi con scadenza nel luglio 2015. E' possibile presentare i documenti alla Regione contestualmente?</p>	<p>No. Sono due procedure diverse. Il Patto dei Sindaci è un patto volontario tra Comune ed Europa. Quest'ultima chiede al Comune l'adesione e la trasmissione del PAES secondo la tempistica determinata dalla stessa.</p> <p>Il bando regionale, invece, dà un supporto ai Comuni, finanziando le spese necessarie non solo alla redazione del PAES e dell'IBE, ma anche alla formazione dei dipendenti, alla comunicazione alla cittadinanza, attingendo ai fondi del Piano di Azione e coesione PAC III^ fase – Nuove Azioni ed assumendo con il Ministero per lo Sviluppo Economico un ben preciso impegno di</p>

	rendicontazione di tali somme entro una data che risulterebbe incompatibile nel caso in cui il termine di spesa dei Comuni venisse prorogato. Il termine ultimo per la presentazione dei documenti è, pertanto, confermato nel 31/01/2015.
12.E' possibile utilizzare il ribasso d'asta, derivante dall'affidamento a tecnici esterni del servizio di redazione PAES, per altre attività previste nel bando?	Si rinvia a FAQ n.3.
13.Chiarire scadenze	Si rinvia a FAQ n.11
14.E' possibile utilizzare il ribasso d'asta, derivante dall'affidamento a tecnici esterni del servizio di redazione PAES, per altre attività complementari previste nel bando, oltre il termine previsto per la presentazione dell'istanza?	Si rinvia a FAQ n.3 tenendo presente che il termine di scadenza per la presentazione dell'istanza è il 31/01/2015 ed è perentorio.
15.Il contratto di affidamento a tecnici esterni indica il corrispettivo totale, non esplicitando le singole voci di spesa. Come si inseriscono nella piattaforma le spese per singole categorie?	Il DPR 207/2010 che approva il regolamento di attuazione del Codice degli Appalti, all'articolo 264, comma 1, lett. d) ha precisato che il bando deve contenere l'indicazione delle modalità di calcolo in base alle quali è stato definito l'ammontare presumibile del corrispettivo dei servizi posto a base di gara. Supposto che il bando contenesse le su indicate informazioni e che il ribasso sia stato fatto sull'importo totale, è facile risalire ai singoli importi. Per maggiore chiarezza, si può prevedere un' integrazione al contratto. Le fatture, comunque, dovranno riportare le spese distinte per categoria.
16.Come chiedere il CUP? E' uno per ogni azione prevista nel PAES?	E' regolamentato dall'art.11 della L.3/2003. Il CUP è obbligatorio per ogni progetto di investimento pubblico. Pertanto, in questo caso, è unico per l'intero progetto oggetto del bando.
17.E' possibile prevedere il pagamento dei tecnici esterni a finanziamento avvenuto?	Si rinvia a FAQ n.6
18.Verificare la legittimità degli artt. 90 e 91 del Codice degli Appalti utilizzati dal bando per l'affidamento esterno della redazione del PAES	Si rinvia a FAQ n.6 revisione III
19.Il RUP deve essere necessariamente interno?	Per i servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura il RUP deve essere un tecnico dipendente di ruolo. In caso di carenza di dipendenti di ruolo in possesso di professionalità adeguate, può farsi riferimento al D.L.6/2007.

<p>20. Perché l'affidamento esterno è rivolto soltanto alle società di ingegneria e non a singoli professionisti? Chiarire quali sono i requisiti minimi richiesti.</p>	<p>L'incarico può essere affidato agli operatori economici di cui al comma 1 lettere d), e), f), f-bis), g) e h). La lettera d) sopra elencata prevede la possibilità di affidamento a liberi professionisti sia in forma singola che associata.</p> <p>L'art. 7 della Circolare n. 1/2013 specifica quali siano i requisiti minimi che devono essere posseduti dai soggetti che aderiscono all'avviso per l'istituzione dell'elenco degli operatori economici o per l'indagine di mercato. Essi sono:</p> <ul style="list-style-type: none"> - quelli di cui all'art.2 del DPR 16 aprile 2013 n. 75 - esperienza specifica in almeno uno dei seguenti ambiti: pianificazione energetica, studi di fattibilità di investimenti in campo energetico, progettazione di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili e di cogenerazione, diagnosi energetica e progettazione di interventi di miglioramento dell'efficienza energetica.
<p>21. E' possibile utilizzare il 2005 come anno di riferimento anziché il 2011?</p>	<p>No. Si è scelto il 2011 per rendere più semplice la raccolta dati presso le Amministrazioni.</p>
<p>22. Perché la raccolta dati non avviene a cura della Regione?</p>	<p>La Regione mette a disposizione dei Comuni tutti i dati in suo possesso. I Comuni dovranno integrarli con i dati reperibili in loco.</p>
<p>23. Si può sperare in una ulteriore proroga?</p>	<p>No. Si rinvia a FAQ n.11.</p>
<p>24. E' possibile utilizzare il ribasso d'asta ?</p>	<p>Si rinvia a FAQ n.3.</p>
<p>25. Nel caso in cui i Comuni si presentino in forma associata scegliendo l'opzione 2 (unico PAES per tutti i Comuni associati), l'IBE dovrà essere presentato sempre per ogni Comune?</p>	<p>Si. Il PAES (unico per tutti i Comuni associati) dovrà indicare per ogni azione la percentuale di riduzione prevista. La somma delle percentuali relative a tutte le azioni previste nei Comuni associati dovrà essere uguale o superiore al 20%.</p>
<p>26. Si può utilizzare il ribasso d'asta per catastare gli immobili di proprietà comunale su cui è obbligatorio l'APE?</p>	<p>Si rinvia a FAQ n.3 tenendo conto che il costo per la catastazione degli immobili non rientra tra le spese ammissibili.</p>
<p>27. Nel caso di consorzio di Comuni in forma associata secondo l'opzione 1 (1 PAES per ogni Comune) è possibile che ogni Comune affidi il servizio singolarmente?</p>	<p>No. Il Comune capofila dovrà provvedere ad un'unica procedura di affidamento onde evitare il frazionamento della spesa. E' possibile prevedere tanti lotti quanti sono i Comuni partecipanti al PAES.</p>
<p>28. Spesso le azioni che si vorrebbero inserire nel PAES trovano discordanza con il Piano Paesaggistico</p>	<p>I vincoli ambientali e/o paesaggistici non sono superabili..</p>

<p>29.Si propone un protocollo d'intesa con ARTA per velocizzare le varianti ai PRG volte ad inserire nel Regolamento Edilizio l'obbligatorietà di pannelli fotovoltaici sulle superfici coperte degli immobili.</p>	<p>Non è possibile prevedere tale obbligatorietà. Il PEAR prevederà:</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'obbligo per i nuovi edifici di raggiungere almeno la classe B; - la possibilità per i Comuni di ridurre le imposte comunali sugli edifici in classe A;
<p>30.L'affidamento esterno, già effettuato, non include la redazione dell'APE. Si può effettuare un nuovo incarico utilizzando il ribasso d'asta?</p>	<p>La redazione dell'APE non è tra le spese ammissibili.</p>
<p>31.L'APE va redatta soltanto per gli immobili comunali o anche quelli che, pur insistenti nel Comune e utilizzati per attività pubbliche, sono di proprietà altrui (privati, demanio, provincia, ecc.)?</p>	<p>Ai sensi dell'art. 6 c.6 della L. 90/2013 l'APE va redatta, a cura del proprietario o del soggetto responsabile della gestione, per tutti gli edifici <u>utilizzati</u> da pubbliche amministrazioni e aperti al pubblico, la cui superficie utile complessiva sia superiore a mq 500, indipendentemente dalla proprietà dell'edificio.</p>
<p>32.E' possibile prevedere una riapertura dei termini per la realizzazione delle azioni complementari al PAES (APE, catastazioni, ecc.) con fondi derivanti dal ribasso d'asta?</p>	<p>No.</p>